



<b>DEPENDENCIA:</b>	Consejería Presidencial para la Primera Infancia		
<b>REUNIÓN DE:</b>	Comisión Intersectorial para la Atención Integral de la Primera Infancia	<b>ACTA N°</b>	<b>69</b>

<b>CIUDAD:</b>	Bogotá	<b>LUGAR:</b>	Salón Ejecutivo Grande, Palacio de Nariño	<b>FECHA:</b>	25/10/2017
----------------	--------	---------------	---	---------------	------------

<b>NOMBRE ASISTENTES MIEMBROS</b>	<b>CARGOS</b>
Se anexa listado con la totalidad de asistentes.	

**OBJETIVO DE LA REUNIÓN:**

Realizar la sesión número 69 de la Comisión Intersectorial de Primera Infancia, en seguimiento de lo dictado por el Decreto 4875 de 2011 como “espacio institucional para la coordinación de acciones encaminadas a establecer e implementar un modelo para la estrategia de Atención Integral de la Primera Infancia que incluya la participación de diferentes entidades, instituciones y sectores del país”.

**TEMAS A TRATAR:**

**Agenda:**

1. Encuentro académico “Acción de la Política: Garantía de Derechos De la Primera Infancia en Centros de Reclusión de Mujeres”.
2. Avances y propuesta metodológica de la evaluación de la Política “De Cero a Siempre”.
3. Varios:
  - a) Foro agenda regional para el desarrollo integral de la Primera Infancia.
  - b) Cargue y reportes al Sistema de Seguimiento Niño a Niño en 2017.

**DESARROLLO:**

La Dra. Constanza Gomez, coordinadora de la Comisión Intersectorial para la Primera Infancia, verifica la presencia de las entidades que hacen parte de la Comisión Intersectorial de Primera Infancia – CIPI -, encontrando que con seis (6) entidades miembros principales se constituye el quórum. La Dra. Maria Cristina Trujillo, Consejera Presidencial para la Primera Infancia, agradece la presencia de los asistentes y comenta los temas establecidos en la agenda.

1. **Encuentro académico Acción de la Política: Garantía de Derechos De la Primera Infancia en Centros de Reclusión de Mujeres**

Paola Londoño, representante del equipo de la coordinación de la CIPI, introduce este punto explicando que desde el año pasado se viene trabajando en el marco de una mesa intersectorial para responder a la Sentencia T - 762 de 2015 en la que si bien no cita obligaciones al Gobierno Nacional en aspectos puntuales de la atención integral a la primera infancia, sí retoma apartes de otros pronunciamientos estableciendo compromisos puntuales para la Política “De Cero a Siempre”. En el marco de esta mesa se ha avanzado en la comprensión de la situación de los niños y niñas en primera infancia que



se encuentran en los centros de reclusión y se ha empezado a identificar las acciones a poner en marcha para garantizarles las atenciones priorizadas en el marco de la atención integral. Frente a lo anterior, menciona que actualmente se cuenta con las modalidades de educación inicial que implementa el ICBF en los centros, sin embargo es necesario fortalecer las demás atenciones para garantizar los derechos de los niños, las niñas y las madres gestantes que se encuentran en los centros de reclusión.

Igualmente, señala que se ha identificado que aún hay actores internos y externos del Sistema Penitenciario y de la CIPI que tienen inquietudes sobre la situación de esta población mientras se encuentran en los centros y cuándo salen de ellos. Así mismo, comenta que en el desarrollo de la atención que se ha venido dando por parte del INPEC, ha habido interés por parte de la academia para generar conocimiento con relación a este asunto.

Teniendo en cuenta lo anterior y con base en las reflexiones generadas, en la mesa se gestó el encuentro académico “Acción de la Política: Garantía de Derechos de la Primera Infancia en Centros de Reclusión de Mujeres”, el cual se llevará a cabo los días 26 y 27 de octubre del año en curso. El evento tiene como objetivo general realizar reflexiones y análisis sobre los desafíos y logros de la Política para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia “De Cero a Siempre” frente a la garantía de derechos de niñas y niños menores de tres años atendidos en las reclusiones de mujeres del país.

El evento está organizado en los siguientes 3 bloques temáticos, en los cuales se presentarán ponencias y experiencias, y cerrarán con paneles de expertos: i) Condiciones carcelarias y promoción del desarrollo integral de niñas y niños menores de 3 años; ii) Acciones de política, logros y retos frente a la garantía de los derechos de niñas y niños en el ámbito carcelario; y iii) Entorno carcelario, realidades y oportunidades en favor del bienestar y promoción del desarrollo de niñas y niños: experiencias en el país. Presenta la agenda del evento, la cual se encuentra anexa a la presente acta.

Frente a lo anterior, Constanza Gómez complementa señalando que el evento surge a partir de las discusiones dadas en el marco de la mesa intersectorial, en la que se ha realizado un ejercicio diagnóstico a partir de las visitas que se han adelantado a espacios carcelarios y se han tomado referencias de los estudios realizados para darle contenido a la reflexión. Solicita a las entidades participar en este evento.

## **2. Avances y propuesta metodológica a la evaluación institucional y de resultados de la Política “De Cero a Siempre”**

Constanza Gómez inicia este punto comentando que el 28 de septiembre se llevó a cabo la reunión de instalación de la Evaluación Institucional y de Resultados de la Política de Desarrollo Integral de la Primera Infancia “De Cero a Siempre”, convocada por la Dirección de Seguimiento y Evaluación de Políticas Públicas – DSEPP – del Departamento Nacional de Planeación, desde donde se realizará la supervisión a este proceso.

En dicha reunión se formalizó la conformación del Comité Técnico de Seguimiento a la Evaluación, del cual hacen parte delegados del Ministerio de Salud, de Educación, de Cultura, el ICBF y la coordinación de la CIPI. Dicho comité, busca garantizar que la evaluación se desarrolle acorde a la Política, por lo cual es de vital importancia contar con la participación permanente de todos los delegados en esta instancia. Patricia Moreno de la DSEPP precisa que desde que se dio inicio a la evaluación se han sostenido reuniones con todas las entidades involucradas y con el equipo de la unión temporal con el fin de que este equipo conozca los desarrollos de la Política en cuanto a la línea de gestión territorial y los avances en



materia de atenciones priorizadas. Así mismo se han realizado sesiones de trabajo para avanzar en cuanto a fuentes de información y bases de datos que serán insumo para el trabajo de campo.

Con relación al proceso, señala que el 27 de octubre se realizará la entrega del informe metodológico, el cual ha recibido retroalimentación inicial por parte de las entidades, así como los instrumentos para adelantar el trabajo de campo. Para esto, se requiere de la retroalimentación oportuna por parte de las entidades.

Carlos del Castillo, director a cargo de este proceso en representación de la Unión Temporal Econometría – S.E.I-, inicia la presentación de la metodología propuesta para los dos componentes: evaluación institucional y evaluación de resultados. Para el componente de evaluación institucional, se busca analizar la capacidad institucional de las entidades de la CIPI y las entidades territoriales, recursos humanos, tecnológicos, y organizacionales para implementar la política, así como revisar consistencias entre las funciones y actuaciones de las entidades, el grado de articulación que tienen las entidades, la función de la coordinación de la CIPI, la contribución de las alianzas público privadas al cumplimiento de los objetivos de la política y el rol del Sistema de Seguimiento Niño a Niño - SSNN.

Explica que hará revisión documental y entrevistas semiestructuradas con todas las entidades de la CIPI y la revisión de la experiencia de 6 entidades territoriales, cuyos criterios de selección se ajustarán y acordarán de manera conjunta con las entidades de la CIPI, teniendo en cuenta que se buscará analizar el desarrollo de la política en circunstancias diversas. Para esto, Vladimir Jiménez, asesor del Ministerio de Agricultura, sugiere incluir índice de pobreza multidimensional y la inclusión de municipios PDET (Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial) con el fin de identificar brechas en el marco de la implementación de los acuerdos de paz.

Por otro lado, para adelantar la evaluación de resultados, se realizará el análisis de las atenciones priorizadas y adicionalmente se implementarán encuestas, entrevistas probabilísticas, grupos de discusión, microetnografía, revisión documental, observaciones en modalidades de educación inicial y cruces de bases de datos. Las entrevistas y grupos de discusión se llevarán a cabo con representantes de entidades e gobierno nacional y territorial, familias, madres gestantes y agentes educativos.

Para los ejercicios de observación y análisis etnográfico se sugiere incluir otros entornos y modalidades de atención, no únicamente modalidades de educación inicial. En cuanto a fuentes de información, Carlos del Castillo llama la atención sobre el hecho que dado que el SSNN incluye información a partir de 2015, se requiere tomar información del sistema de información Cuéntame para los años 2013 y 2014; así mismo que el SSNN no alcanza a arrojar periodicidad trimestral para poder realizar análisis de variabilidad 2013 – 2017 y que resulta importante contar con información del resto de las atenciones de salud para las modalidades de atención no integral con el fin de tener información para hacer análisis de comparabilidad.

Se espera contar con el cruce completo de información a diciembre de 2017, por lo cual se ha iniciado la gestión ante el ICBF, el Ministerio de Salud y el Ministerio de Educación Nacional. Se solicita al ICBF remitir la información de manera oportuna y en la calidad solicitada para poder iniciar el cruce de información en los términos de confidencialidad acordada.



Se acuerda programar una reunión con jefes de planeación y encargados de cruce de información en las entidades (ICBF, MEN, Ministerio de Salud) en la semana siguiente a la presente sesión con el fin de dar celeridad a los procesos de solicitud, entrega y cruce de información. Esta sesión será convocada desde la DSEPP del DNP.

Por último, se presentan los siguientes riesgos y limitaciones frente al proceso de cruce de información:

- La información se encuentra dispersa entre los sectores, lo que pone en riesgo la calidad del dato analizado
- Los sistemas de información carecen en algunos casos de validaciones para variables críticas (peso y talla, fecha de nacimiento, vacunación, datos de localización y contacto, etc.)
- En la escala cualitativa: la calidad de la información depende de la calidad de los registros que tienen las Unidades de Servicio y sugiere que por la validación de la escala, los resultados no pueden ser generalizados a todos los niños del país. Frente a este asunto, Paola Londoño precisa que si bien en el ICBF la Escala se ha enfocado en el acompañamiento a las maestras, ésta es un instrumento de Valoración del Desarrollo y cuenta con todos los indicadores de desarrollo con su soporte conceptual.. Añade que en el proceso de actualización, los ítems fueron validados psicométricamente.
- Inicialmente, se evidencia en el SSNN falta de información de las variables antropométricas, lo cual podría restringir el análisis inferencial de este componente.
- En febrero se inicia trabajo de campo, lo que implica que las personas y servicios deben estar contratados para contar con disponibilidad de información.

Adicionalmente se solicita apoyo a las entidades con la entrega oportuna de la información con calidad (para los cruces de información y el análisis); disposición para las entrevistas en los tiempos propuestos; apoyo con la gestión con las entidades territoriales y actores locales y en particular al ICBF se solicita apoyo con la gestión de la Escala Cualitativa y Fichas de Caracterización Sociofamiliar con base en la muestra seleccionada.

Para cerrar se informa que el piloto se inicia en el próximo mes de noviembre y el trabajo de campo en febrero de 2018. Igualmente se comunica que de acuerdo en lo establecido en el plan de trabajo para el proceso de la evaluación, la versión de la propuesta metodológica, será remitida el viernes 27 de octubre para retroalimentación por parte de las entidades, para lo cual las contarán con una semana calendario para enviar observaciones.

Con respecto a los tiempos, María Cristina Trujillo, recomienda tener presente que se debe contar con información sobre los resultados de la Evaluación para el informe presidencial de cierre de gobierno del 20 de julio de 2018. Se informa que el 31 de mayo se realizará la entrega del informe.

### **3. Varios**

#### **a) Foro de Agenda Regional para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia**

Constanza Gómez, informa que el 15 y 16 de noviembre del año en curso se llevará a cabo el Foro de Agenda Regional para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia, cuya organización se ha liderado de manera conjunta entre la Consejería Presidencial para la Primera Infancia y Diálogo Interamericano.



Comenta que el objetivo de este evento consiste en establecer acuerdos entre los Estados de América Latina y el Caribe para el impulso del desarrollo integral de la primera infancia soportados por una red intergubernamental, de organizaciones de la sociedad civil, entidades de la cooperación internacional (BID, CAF y Banco Mundial), e instituciones académicas, entre otras, encargadas de agenciar los compromisos y acciones que se deriven de este Foro. El evento adquiere importancia para el país teniendo en cuenta el momento político en el que se encuentra Colombia en tanto se espera generar condiciones de sostenibilidad de las políticas en los países que entran en transición de gobierno. Informa que para el Foro se ha venido trabajando en la elaboración de documentos insumo que surgen de eventos que se han realizado previamente y la construcción conjunta con algunos actores de gobierno y sociedad civil de otros Estados y la cooperación internacional.

Añade que al cierre del evento se realizará la firma de una declaración regional por parte representantes de gobierno y demás sectores asistentes, con la presencia del Señor Presidente Juan Manuel Santos y el acompañamiento de Ministros y Directores de la Comisión. Por lo anterior se sugiere garantizar la participación de las entidades tanto en las mesas de trabajo que se llevarán a cabo el primer día, como en la jornada del segundo día.

**b) Cargue y reportes SSNN 2017**

Luz Angela Caro, Subdirectora de calidad de la Dirección de Primera Infancia del Ministerio de Educación, informa que hace dos semanas se aprobó el ajuste en la fábrica del software para el SSNN, lo cual ayudará a mejorar aspectos clave de la herramienta. El 7 de noviembre se espera contar con la estructura de las mejoras y será socializada con el ICBF para que la información del Cuentame pueda ser cargada al SSNN.

**c) Situación obras de Centros de Desarrollo Infantil con recursos CONPES**

Mónica Pineda, asesora del Ministerio de Hacienda, manifiesta que se remitió una comunicación en la que se informaba sobre la situación de 4 proyectos de construcción de Centros de Desarrollo Infantil – CDI – con recursos CONPES, que no han podido ser finalizados por parte de las entidades territoriales por diversas razones, ente las cuales se encuentran la carencia de títulos de los predios o la falta de recursos por parte del territorio para terminar la obra. Por lo anterior, se solicita a la Comisión la orientación para la liberación y destinación de los recursos remanentes (los cuales suman 500 millones de pesos). María Cristina Trujillo señala que esta información está siendo analizada por parte del ICBF y sugiere revisar el informe generado por esta entidad para tomar las decisiones pertinentes.

Se acuerda que en la próxima sesión de la CIPI, el Ministerio de Hacienda presentará el análisis de la situación de cada uno de los CDI en mención con el fin de determinar si se dará continuidad a la construcción o el trámite que se debe dar frente a los recursos pendientes por ejecución.

COMPROMISOS	RESPONSABLE
Retroalimentar la propuesta metodológica para la Evaluación Institucional y de Resultados de la Política de Desarrollo Integral de la Primera Infancia.	Todas las entidades de la CIPI



Programar una reunión en la que participen jefes de planeación y encargados de cruce de información en las entidades (ICBF, MEN, Ministerio de Salud) para llegar a acuerdos frente a la remisión y cruce de información requerida para el análisis en el marco de la Evaluación Institucional y de Resultados de la Política de Desarrollo Integral de la Primera Infancia.	Dirección de Seguimiento y Evaluación de Políticas Públicas del Departamento Nacional de Planeación
Ajustar, de acuerdo a las orientaciones de las entidades de la CIPI, los criterios de selección de las entidades territoriales en las que se llevará a cabo el trabajo de campo de la Evaluación Institucional y de Resultados de la Política de Desarrollo Integral de la Primera Infancia	Unión temporal Econometría – S.E.I y Comité Técnico y de Seguimiento de la Evaluación de la Política
Participar en las jornadas de trabajo previstas en el marco del Foro de Agenda Regional para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia	Todas las entidades
Socializar, en particular con el ICBF, las mejoras realizadas al Sistema de Seguimiento Niño a Niño con el fin de avanzar en el flujo de información entre sistemas de información.	MEN
Presentar el análisis de la situación de los proyectos de construcción de Centros de Desarrollo Infantil con recursos CONPES y cuya obra no ha podido ser finalizada.	Ministerio de Hacienda

<b>HORA INICIO:</b> 2:00 p.m.	<b>HORA TERMINACIÓN:</b> 4:30 p.m.
-------------------------------	------------------------------------

**FIRMAS:**

**Original firmado reposa en archivo de la Consejería Presidencial para la Primera Infancia**

**FIRMA:** \_\_\_\_\_  
**NOMBRE:** Maria Cristina Trujillo de Muñoz  
Consejera Presidencial para la Primera Infancia

**FIRMA:** \_\_\_\_\_  
**NOMBRE:** Constanza Liliana Gómez Romero  
Coordinadora Comisión Intersectorial para la Atención Integral de la Primera Infancia

**FIRMA:** \_\_\_\_\_  
**NOMBRE:** Juan Carlos Buitrago  
Director Primera Infancia  
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar